

COMUNE DI CAMPODORO

**Relazione del
REVISORE UNICO
al
BILANCIO DI PREVISIONE
per gli anni
2019-2020-2021**

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE PER GLI ESERCIZI 2018 - 2019- 2020 E RELATIVI ALLEGATI

Il sottoscritto Dott. Alberto Sichirollo, nominato Revisore del Conto del Comune di Campodoro con deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 16.12.2017 per il triennio 01.01.2018 - 31.12.2020, esaminato lo schema di bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2020-2021 e relativi allegati, predisposto dalla Giunta Comunale ed approvato con atto G.C. n. 36 del 08.03.2019

premesse

- che il bilancio è stato formato e presentato nell'osservanza delle norme e principi giuridici, nonché dello statuto dell'ente e del regolamento di contabilità;
- che il bilancio è stato redatto nell'osservanza dei principi di unità, annualità, universalità ed integrità, veridicità ed attendibilità, pareggio finanziario e pubblicità;
- che al bilancio sono allegati:
 - 1) la nota integrativa al bilancio di previsione 2019-2020-2021;
 - 2) il quadro relativo agli equilibri di bilancio;
 - 3) il quadro dimostrativo del risultato di amministrazione presunto del 2018 che non è stato applicato al bilancio di previsione 2019;
 - 4) la composizione del fondo pluriennale vincolato è stata rinviata al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31 dicembre 2018 con l'impegno di apportare al bilancio 2019-2021 le connesse e conseguenti variazioni;
 - 5) la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
 - 6) il quadro relativo alla capacità di indebitamento per gli anni 2019, 2020, 2021;
 - 7) l'inesistenza di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari ed internazionali;
 - 8) il quadro di utilizzo delle spese per funzioni delegate dalla Regione;
 - 9) il quadro dei mutui in ammortamento;
 - 10) il piano dei conti di entrata e spesa;
 - 11) la deliberazione di Giunta Comunale n. 32 del 08.03.2019 ad oggetto "Piano triennale delle opere pubbliche 2019-2021 ed elenco dei lavori annuale 2019 modifica";
 - 12) la deliberazione di Giunta Comunale n. 34 del 08.03.2019 ad oggetto "Determinazione e copertura dei servizi a domanda individuale - anno 2019";
 - 13) la deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 08.03.2019 relativa alla destinazione proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al codice della strada dell'anno 2019; dal 01.01.2019, infatti, il servizio viene gestito direttamente dell'ente a seguito scioglimento dell'Unione dei Comuni Padova Nordovest;
 - 14) la deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 08.03.2019 ad oggetto: "Individuazione aree e fabbricati da destinarsi alla residenza ed alle attività produttive e terziarie ai sensi delle leggi nr. 167/62, 865/71, 457/78. Determinazioni per l'anno 2019";
 - 15) la deliberazione di Giunta Comunale n. 35 del 08.03.2019 ad oggetto "APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2019- 2021".

- che i documenti contabili relativi al bilancio di previsione 2019-2020-2021 sono stati elaborati secondo i modelli derivanti dall'applicazione della contabilità armonizzata;
- che il responsabile del servizio, previa verifica della veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa avanzate dai vari servizi, ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di bilancio;

rileva che

A) NEL BILANCIO PREVENTIVO ANNUALE PER L'ESERCIZIO 2019

a) **il pareggio finanziario** è così previsto:

	€uro
ENTRATE	2.215.110,41
SPESE	2.215.110,41

b) **l'equilibrio economico-finanziario** è così previsto:

		€uro
Avanzo applicato alle spese correnti		0,00
Entrate Tit. 1+2+3	+	1.224.610,41
Spese correnti	-	1.142.124,87
OO.UU. utilizzati in parte corrente di cui	+	0,00
Differenza	+	
Quota per ammortamenti mutui	-	107.485,54
Differenza	-	25.000,00
Eccedenza di entrate c/capitale che finanzia spese in conto capitale	+	25.000,00
EQUILIBRIO		0,00

c) **l'equilibrio fra entrate e spese dei servizi per conto di terzi** è così previsto:

	€uro
entrate titolo 9	435.000,00
spese titolo 7	435.000,00

B) SVILUPPO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE

Nei bilanci preventivi per gli esercizi 2019 - 2020 - 2021

d) le spese correnti riepilogate secondo macroaggregati sono così previste ed hanno subito la seguente variazione:

TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		IMPEGNI 2018 – dati pre consuntivo	PREVISIONE 2019	PREVISIONE 2020	PREVISIONE 2021
	Titolo 1 - Spese correnti				
101	Redditi da lavoro dipendente	319.003,54	343.380,47	374.962,50	374.962,50
102	Imposte e tasse	23.287,43	31.126,72	33.811,60	33.811,60
103	Acquisto di beni e servizi	515.793,65	499.957,80	482.268,80	482.268,80
104	Trasferimenti correnti	191.443,09	151.978,85	155.111,60	161.344,35
107	Interessi passivi	47.707,24	43.437,86	38.984,49	34.338,99
109	Rimborsi e poste correttive	1.628,39	6.200,00	6.200,00	6.200,00
110	Altre spese correnti	23.000,00	66.043,17	68.022,34	67.989,59
	TOTALE TITOLO 1' SPESA	1.121.863,34	1.142.127,87	1.159.361,33	1.160.915,83

e) le entrate correnti distinte per fonte di provenienza presentano le seguenti variazioni:

Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa

Titolo I

DESCRIZIONE	ASSESTATO 2018	PREVISIONE 2019	PREVISIONE 2020	PREVISIONE 2021
Imposta comunale pubblicità	10.000,00	10.000,00	10.000,00	10.000,00
Addizionale comunale IRPEF	178.000,00	178.000,00	178.000,00	178.000,00
Accertamenti ICI anni precedenti	24.454,14	20.000,00	20.000,00	20.000,00
IMU	440.000,00	440.000,00	440.000,00	440.000,00
TOSAP	4.000,00	4.000,00	4.000,00	4.000,00
TASI	15.500,00	15.500,00	15.500,00	15.500,00
Altre entrate	58.000,00	2.000,00	16.600,00	20.800,00
TOTALE TITOLO 1	729.954,14	669.500,00	684.100,00	688.300,00

Trasferimenti correnti

Titolo II

DESCRIZIONE	ASSESTATO 2018	PREVISIONE 2019	PREVISIONE 2020	PREVISIONE 2021
Tipologia 101 – Trasf. correnti da amministrazioni pubbliche	406.130,18	401.020,32	401.020,32	401.020,32
TOTALE TITOLO 2	406.130,18	401.020,32	401.020,32	401.020,32

Entrate extratributarie

Titolo III

DESCRIZIONE	ASSESTATO 2018	PREVISIONE 2019	PREVISIONE 2020	PREVISIONE 2021
Tipologia 100 - Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	82.135,00	113.380,00	113.380,00	115.380,00
Tipologia 200 - Proventi derivanti da attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	53.348,04	5.500,00	8.500,00	8.500,00
Tipologia 300 - Interessi attivi	50,00	50,00	50,00	50,00
Tipologia 400 - Altre entrate da redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Tipologia 500 - Rimborsi e altre entrate correnti	33.730,28	35.160,09	39.249,92	39.249,92
TOTALE TITOLO 3	169.263,32	154.090,09	161.179,92	163.179,92

f) le spese in conto capitale risultano così finanziate:

	Anno 2019
1) mezzi propri	
Contributo da Stato	50.000,00
Contributo da Regione	
Contributo della Provincia	115.000,00
Accensione mutui	
Oneri di urbanizzazione	97.500,00
Totale	262.500,00

Il dettaglio delle spese finanziate in conto capitale è inserito da pagina 17 a pagina 22 del D.U.P. 2019-2020-2021, già trasmesso a tutti i consiglieri comunali.

C) BILANCIO PLURIENNALE

g) il bilancio pluriennale, i cui stanziamenti hanno carattere autorizzatorio, per la parte spesa è redatto per macroaggregati, missioni e programmi ed indica per ciascuno l'ammontare:

- 1) delle spese correnti di gestione;
- 2) delle spese di investimento distinte per ciascuno degli anni 2019, 2020 e 2021;

h) le previsioni di entrata e di spesa nel bilancio pluriennale sono formulate tenendo conto in particolare:

- ✓ delle linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti indicati dal documento di programmazione da realizzare nel corso del triennio,
- ✓ delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- ✓ del programma degli investimenti risultante dal piano triennale delle opere pubbliche;
- ✓ degli impegni di spesa assunti a norma del 2°, 6° e 7°, comma dell'art. 183 e del 1° comma, dell'art. 200, del decreto legislativo 267/2000, come modificato dalle disposizioni della contabilità armonizzata;
- ✓ della manovra tributaria e tariffaria deliberata in rapporto alla normativa vigente.

Nel bilancio 2019 – 2020 – 2021 sono previsti alcuni mutui ed in particolare:

- per il 2019 non è stato previsto l'accensione di mutui;
- per il 2020: è stato stanziato l'importo di €. 74.940,00 per l'accensione di un mutuo, per un'opera di €. 249.800,00 per la realizzazione di un nuovo percorso pedonale protetto Via Barchessa (contributo regionale di €. 174.860,00);
- per il 2021: è stato stanziato l'importo di €. 100.000,00 per l'accensione di un mutuo per l'asfaltatura delle strade di Via Barchessa, Via Boschi, Via Visentina, Via Moro e Via Ceresone, la cui opera prevede una spesa complessiva di €. 300.000,00 (contributo regionale di €. 200.000,00).

i) Si rammenta che è stato rispettato il limite di indebitamento;

l'Ente non ha usufruito nel corso del 2018 dell'anticipazione di tesoreria; nel bilancio di previsione 2019-2021 è stato indicato, a titolo cautelativo, un importo di euro 293.000,00=, a titolo di anticipazione, nei limiti consentiti dalla normativa vigente;

D) DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE

l) il documento unico di programmazione ha sostituito la relazione previsionale e programmatica; il documento è stato approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 35 del 08.03.2019.

E) PROCEDURA E PUBBLICITA'

m) che gli schemi di bilancio 2019-2020-2021, predisposti dalla Giunta, saranno messi a disposizione dei Consiglieri per l'informazione unitamente agli allegati come previsto dal Regolamento di Contabilità;

Prende atto

come risulta dalla nota integrativa e dal DUP, che, la manovra finanziaria che il Comune ha elaborato per conseguire l'equilibrio economico-finanziario della parte corrente del bilancio si caratterizza principalmente nella:

- conferma per il 2019 delle tariffe tributarie in vigore nel 2018 per l'imposta sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni, tariffe relative alla tassa per occupazione spazi ed aree pubbliche;
- conferma per l'anno 2019 della TASI, relativamente agli immobili non esentati con la Finanziaria 2017 ;
- le aliquote IMU nella misura ordinaria per terreni e fabbricati e per tutte le altre fattispecie in base alle aliquote stabilite, a cui si rinvia al DUP;

L'Ente prevede complessivamente un recupero tributario per gli anni pregressi di euro 20.000,00. L'importo anche se in valore assoluto non rilevante impone la dovuta prudenza negli impegni di spesa di parte corrente con carattere di discrezionalità in quanto le somme di recupero indicate devono essere effettivamente accertate ed esigibili entro il 31 dicembre 2019.

Proprio per garantire e rafforzare il concetto di prudenza la contabilità armonizzata ha imposto la costituzione di un fondo crediti di dubbia esigibilità ed il Comune ha inserito in bilancio nella parte corrente della spesa un fondo di euro 15.000,00=, che si reputa sufficienti in relazione alle entrate di dubbia esigibilità.

Va ribadito il concetto di fondo della "contabilità armonizzata": le spese vanno effettuate solo dopo che le entrate siano state effettivamente accertate e siano concretamente esigibili.

Altre entrate

TRASFERIMENTI DELLO STATO

I Comuni possono contare sul "fondo di solidarietà comunale", integrato a seguito delle nuove regole per quanto concerne l'IMU e la Tasi prima casa. E' stato pubblicato sul sito del Ministero dell'Interno, il dato dell'assegnazione dell'anno 2019 pari ad euro 318.268,99.

SANZIONI AMMINISTRATIVE PER VIOLAZIONI CODICE DELLA STRADA

Nel bilancio è stato previsto uno stanziamento di €. 5.000,00=. Da quest'anno il servizio viene gestito direttamente dall'ente a seguito scioglimento dell'Unione dei Comuni di Padova Nordovest.

PROVENTI DA BENI PATRIMONIALI

La previsione è effettuata sulla base delle locazioni e concessioni in corso per i terreni e fabbricati.

SERVIZI PUBBLICI A DOMANDA INDIVIDUALE

Per i servizi pubblici a domanda individuale la percentuale complessiva di copertura risulta superiore al minimo di legge come rilevabile dal provvedimento della Giunta Comunale di accompagnamento del bilancio, per una copertura del 60,33%.

Spese

SPESE PER IL PERSONALE DIPENDENTE - (redditi da lavoro dipendente)

La spesa per il personale dipendente, come rilevabile dal riepilogo generale delle spese (cosiddetta classificazione per macroaggregati di spesa) è prevista in €. 343.380,47=. Rispetto al totale delle spese correnti, l'onere per il personale rappresenta il 30,06%.

SPESE PER ACQUISTO DI BENI E SERVIZI

La spesa per acquisto di beni e servizi è prevista in €. 499.957,80 che costituisce il 43,77% delle spese correnti.

SPESE PER TRASFERIMENTI CORRENTI

La spesa per trasferimenti è prevista in €. 151.978,85= che costituisce il 13,31% delle spese correnti.

SPESE PER INTERESSI PASSIVI

La spesa per interessi passivi, è prevista in €. 43.437,86 che costituisce il 3,80% delle spese correnti.

SPESE PER IMPOSTE E TASSE A CARICO DELL'ENTE

L'importo previsto è pari ad €. 31.126,72= dovuto principalmente all'imposta IRAP sulle retribuzioni e sui redditi assimilati al lavoro dipendente oltre alle tasse per i beni patrimoniali (tasse consortili), costituisce il 2,73% delle spese correnti.

ALTRE SPESE CORRENTI

Costituiscono un macroaggregato residuale di spesa con relativa significatività, come possono essere gli oneri straordinari della gestione corrente, gli oneri per le assicurazioni, il fondo crediti di dubbia esigibilità, e il fondo di riserva.

FONDO DI RISERVA

E' stato iscritto nell'apposito stanziamento un fondo di €. 6.043,17= che, rappresentando la percentuale dello 0,53% delle spese correnti, è nei limiti di cui all'art. 166, comma 1 del decreto legislativo n. 267/2000 (... "non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2% del totale delle spese correnti"); il limite del fondo di riserva viene rispettato anche per il 2020 ed il 2021.

Pareggio di bilancio 2019

Gli enti che erano assoggettati alle regole del pareggio di bilancio, dovevano conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali. Tale normativa, in merito alle regole di finanza pubblica per il pareggio di bilancio, sono state superate a seguito sentenze della Corte Costituzionale n. 247/2017 e 101/2018, dalla circolare RGS n. 25/2018 e dalla Legge di bilancio 2019 (legge n. 145/2018).

Quanto sopra esposto, il Revisore

CONSIDERA

che lo schema di bilancio ed i documenti ad esso allegati sono conformi alle norme ed ai principi giuridici, nonché alle norme statutarie e regolamentari, per quanto attiene alla forma e procedura;

GIUDICA

1) congrue le previsioni di spesa ed **attendibili** le entrate previste come già espresso dal responsabile dei servizi finanziari sulla base;

- delle risultanze del redigendo rendiconto 2018;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti di entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente intende attuare sulle entrate e sulle spese;

2) attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio 2019-2020-2021 poiché rilevano:

- a) i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel D.U.P. e nella nota integrativa al bilancio;
- b) gli oneri indotti delle spese in conto capitale;

3) coerente la previsione di spesa per investimenti con Documento Unico di Programmazione ritenendo che le spese previste per il 2019 saranno possibili solo previo reperimento dei relativi finanziamenti ed in particolare dalla conferma dell'avanzo di amministrazione 2018 e dell'eccedenza delle entrate correnti;

RACCOMANDA

- a) che venga posta la massima attenzione nell'effettuazione delle spese correnti discrezionali; l'andamento deve essere strettamente correlato con la concreta e fattiva attività di recupero delle poste tributarie indicate in bilancio ed in attesa delle determinazioni finali sull'entità dei trasferimenti statali, così da garantire il costante mantenimento degli equilibri di bilancio;
- b) per quanto concerne le spese di investimento, finanziate con le entrate da oneri di urbanizzazione, siano impegnate solo a seguito dell'effettivo accertamento di esigibilità delle relative entrate.

Tutto ciò premesso

esprime parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2019-2021 approvato dalla Giunta e sui documenti allegati ed invita l'Amministrazione Comunale ad allegare il presente parere alla proposta di esame del bilancio di previsione da parte del Consiglio Comunale, nel rispetto di quanto previsto nel regolamento di contabilità vigente.

Rovigo, 21 marzo 2019

IL REVISORE

Alberto Sichirollo